



PÄÄSTEAMET

Siseministeerium
info@siseministeerium.ee

Teie: 18.10.2019 nr 1-7/256-1

Meie: 01.11.2019 nr 2-2/12271-2

Vastuskiri rahvatervise seaduse eelnõule

Täname Siseministeeriumi edastamast Päästeametile ettepanekute esitamiseks rahvatervise seaduse eelnõu (edaspidi eelnõu) ja seletuskirja.

Eelnõuga § 39 muudetakse koolieelse lasteasutuse seadust. Koolieelse lasteasutuse seaduses muudetakse paragrahvi 11 lõike 2 punkt 2 ja sõnastatakse järgmiselt:

„2) elukeskkond, mis vastab rahvatervise seaduse § 21 ja selle alusel kehtestatud õigusaktide nõuetele ning õigusaktidega kehtestatud tuleohutuse ja päästealade nõuetele;“.

Kehtivas koolieelse lasteasutuse seaduses on kasutusel mõiste „päästealade nõuetele“. Eelnimetatud seaduse paragrahv jõustus suure tõenäosusega 1999.aastal seaduse vastuvõtmisel ja 2004 05.07 jõustunud redaktsiooniga oli eraldi välja toodud § 11 lõige 2 punkti 2 osas järgmises sõnastuses:

„2) ruumid (hooned) ja maa-ala, mis on laste arenguks ja mänguks sobiva sisustusega ja [vastavad sotsiaalministri kehtestatud tervisekaitse nõuetele ning õigusaktidega kehtestatud tuleohutuse ja päästealade nõuetele](#);“.

Kuna koolieelse lasteasutuse seaduse § 11 reguleerib lasteasutuse asutamise ja tegevuse kohustuslike tingimusi ja § 11 lõige 2 punkt 2 sätestab nõuded lasteasutuse ruumide (hoonete) ja maa-alale, et nad vastaksid õigusaktidega kehtestatud tuleohutuse ja päästealade nõuetele, siis võib eelnevast tuletada, milliseid nõudeid lasteasutuse asutaja kohustub järgima. Küll aga juhib Päästeamet tähelepanu, et mõiste „päästealade nõuetele“ kasutamine ei ole käesolevas kontekstis korrektne. Päästealade nõuded võivad tuleneda päästeseadusest, päästeteenistuse seadusest, ehitusseadustikust, kemikaaliseadusest jne. On küsitav, kas selle mõistega on hõlmatud näiteks ehitusseadustikus sätestatu ja kuidas on tagatud, et kõik päästealased nõuded täidetakse?

Käesolevaks ajaks on õigusaktid muutunud määral ja osas, et kasutatavad mõisted ei ole enam üheselt mõistetavad ega ole võimalik tuletada, mida tol ajal mõisteti mõiste „päästealade nõuetele“ all. Seletuskiri ei ava samuti muudetava paragrahvi sisu. Päästeamet jääb oma seisukoha juurde, et mõiste „päästealade nõuetele“ on liialt lai ning selle põhjal ei ole võimalik isikul üheselt tuvastada kõiki nõudeid, mida temal päästealaselt täita tuleb.

Päästeamet teeb ettepaneku muuta/mitte kasutada mõistet „päästealade nõuetele“, samas juhime tähelepanu, et ei ole õige kasutada mõistet nt. „nõuded, mis tulenevad päästeseadusest“,

kuna päästeseadus reguleerib päästeasutuse ülesanded, korralduse ja õigused. Seega nimetatud õigusaktist ei tulene nõudeid lasteasutustele.

Eelnõu § 21 sätestab nõuded **elukeskkonnale haridusasutuses, noorte püsilaagris ja sotsiaalteenuste osutamisel ning õppe- ja kasvatuskorraldusele haridusasutuses.**

Seega peavad jälgitavad nõuded tagama inimeste tervist toetavat elukeskkonda ning hõlmama nii kodu-, õpi-, töö- kui puhkekeskkonda. Ei ole eluliselt usutav, et päästealade nõuete täitmisega saavutatakse elukeskkonnale (eelnõu § 4 sätestatud mõiste) seatud nõuete täitmine. Kuna täpsemad nõuded sätestatakse haridusasutuse, hoolekandeaduse ja noorte püsilaagri elukeskkonnale ja seletuskirja kohaselt neis asutustes viibitakse üldjuhul pikema aja vältel ning nendes viibivad inimesed on eritähelpanu vajavad või haavatavad sihtrühmad, kellel pole alati kõiki võimalusi ise enda õiguste eest seista (nt lapsed ja erivajadusega inimesed). Teisalt on oluline kujundada nimetatud asutuste ja sotsiaalteenuste osutamiseks kasutatav keskkond selliseks, et see oleks laiemas mõttes inimeste füüsilist, vaimset ja ka sotsiaalset heaolu toetav.

Eelnevast lähtuvalt ei ole võimalik aru saada kas vaid tuleohutuse ja ehituslike nõuete täitmisega saavutatakse eelnõu autori soovitud tulem ja oleks tagatud igakülgne heaolu. Päästeamet teeb ettepaneku kitsendada ja igakülgsete nõuete täitmise tagamist piiritleda konkreetsemaks ning lähtuda vaid lasteasutuse ruumide (hoonete) ja maa-alale seatavate nõuete järgimisega. Oluline on turvalise keskkonna loomine. Hooneid ja maa-ala puudutavad peamised nõuded tulenevad planeerimisseadusest, ehitusseadustikust ja tuleohutuse seadusest, mis omakorda sätestavad täiendavad nõuded rakendusaktidega. Rakendusaktideks on näiteks siseministri 30.03.2017 määrus nr 17 „[Ehitisele esitatavad tuleohutusnõuded ja nõuded tuletõrje veevarustusele](#)“, mis on kehtestatud nii [ehitusseadustiku](#) § 11 lõike 4 ja [tuleohutuse seaduse](#) § 23 lõike 3 alusel.

Eeltoodust lähtuvalt teeb Päästeamet ettepaneku sätestada § 11 lõige 2 punkt 2 järgmises sõnastuses:

„2) elukeskkond, mis vastab rahvatervise seaduse § 21 ja selle alusel kehtestatud õigusaktide nõuetele ning õigusaktidega kehtestatud tuleohutuse seaduse ja ehitistele ehitusseadustiku ning nende alusel kehtestatud õigusaktide nõuetele;“.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Kuno Tammearu
peadirektor

Kätlin Madis
+372 6282028
katlin.madis@rescue.ee